

**2018 年度支援不发达地区妇女发展项目**

# **财政支出绩效评价报告**

**中诚政融（北京）有限公司**

**2019 年 3 月**

## 目 录

一、项目基本情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目绩效目标.....	2
二、项目单位绩效报告情况.....	4
三、绩效评价工作情况.....	4
(一) 绩效评价目的.....	4
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法.....	4
(三) 绩效评价工作过程.....	6
四、综合评价情况及评价结论.....	8
(一) 专家意见.....	8
(二) 项目综合评价情况.....	9
(三) 项目评价结论.....	10
五、绩效评价指标分析情况.....	11
(一) 项目投入情况分析.....	11
(二) 项目过程情况分析.....	13
(三) 项目产出情况分析.....	16
(四) 项目效果情况分析.....	17
六、存在的问题和建议.....	19
(一) 存在的主要问题.....	19
(二) 相关建议.....	20
附件 1: 项目绩效评价指标体系.....	22
附件 2: 专家评分表.....	26
附件 3: 专家组意见表.....	27
附件 4: 专家名单.....	28

为强化预算管理责任，提高财政支出效益，受中华全国妇女联合会（以下简称“全国妇联”）办公厅委托，中诚政融（北京）有限公司（以下简称“评价机构”）对 2018 年度支援不发达地区妇女发展项目进行绩效评价。本次绩效评价工作遵循客观、公正、科学的评审原则，在资料收集和整理、现场调研、电话访谈、数据分析以及专家评审的基础上，完成了评价工作，形成本报告。

## **一、项目基本情况**

### **（一）项目概况**

#### **1. 项目背景**

2015 年《国务院办公厅关于落实中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设若干意见有关政策措施分工的通知》，对妇联组织参与加快农业现代建设的责任与任务进行了进一步的明确和细化。《中华全国妇女联合会章程》规定，中华全国妇女联合会的第一条任务即“团结、动员妇女投身改革开放和社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，在中国特色社会主义伟大实践中发挥积极作用。”

各级妇联组织围绕中国特色社会主义事业五位一体总布局，动员组织妇女为推动经济持续健康发展和社会文明进步再建新功。引领妇女为加快转变经济发展方式作贡献。大力推进巾帼文明岗、巾帼建功标兵的创评，发动各行各业妇女踊跃参与岗位练兵、技能比武、劳动竞赛等活动，努力在本职工作中创新创优，创造新业绩。注重培育职业女农民和致富女带头人，发挥巾帼现代农业科技示范基地的作用，大力扶持女农民专业合作社，引领带动妇女积极投身农业农村现代化建设。支持女性参与科技创

新，踊跃投身新技术、新产业、新业态发展，扶持女性领军人物和创新团队，激发妇女创新创造活力。

为贯彻落实上述政策要求，全国妇联申请设立了支援不发达地区妇女发展项目，由全国妇联妇女发展部（以下简称“妇联发展部”）负责组织实施，2018年继续实施该项目，充分发挥各类基地示范作用，推动构建新型农业经营主体，培育新型职业女农民，助力妇女脱贫致富，推进“巾帼脱贫行动”和“乡村振兴巾帼行动”的深入开展。

## **2. 项目主要内容和经费支出情况**

2018年项目执行的主要内容：

（1）该项目主要通过开展“乡村振兴巾帼行动”，以教育培训为基础，提高农村妇女的科技致富能力；以示范基地为龙头，引领农村妇女发展现代农业、巾帼家政服务业和手工编织等，提高妇女的创业就业能力；以合作经济组织为纽带，带领农村妇女共同致富；交流总结各地工作经验，培树表彰妇女先进典型。

（2）通过实施“巾帼脱贫行动”，帮助贫困地区农村妇女脱贫致富。

《财政部关于批复中华全国妇女联合会2018年部门预算的通知》（财行〔2018〕58号）批复该项目1481.63万元，截至2018年底，实际支出1328.48万元，执行率89.66%。

### **（二）项目绩效目标**

#### **1.项目绩效年度目标**

（1）以教育培训为基础，开展新型职业女农民、妇女双创、巾帼家政、巧手脱贫等培训，提高妇女的致富能力；

(2) 以全国巾帼脱贫示范基地为平台，引领妇女创业发展、增收脱贫；

(3) 充分发挥科技专家、农业专家的能力，为农村妇女特别是贫困妇女增收提供支持；

(4) 全面了解全国贫困妇女情况，提高帮扶工作的精准性和有效性；

(5) 维持“全国妇联定点帮扶领导小组办公室”正常运转；

(6) 创建“全国巾帼脱贫示范基地”150个。

## 2.项目绩效指标

全国妇联围绕年度目标设定了4项产出指标、3项效益指标和1项服务对象满意度指标，具体情况详见表1：

表1：项目绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	举办妇女教育培训班	20期
	数量指标	接受培训妇女人数	≥1000人
	数量指标	建立示范基地	150个
	质量指标	城乡妇女生产发展能力的提升	有所提升
效益指标	社会效益指标	基地示范带动作用的充分发挥	每个基地带动妇女发展不低于100人
	经济效益指标	各基地产值	≥20万元
	环境效益指标	通过基地引领妇女参与生态农业发展	绿色生态农业基地占基地总量不低于15%
满意度指标	服务对象满意度指标	受培训妇女满意度	≥95%

## **二、项目单位绩效报告情况**

根据财政部及全国妇联相关要求，妇联发展部于 2019 年 2 月组织开展了绩效自评工作，并提交了项目绩效报告。妇联发展部根据批复的项目绩效目标，运用相关的评价指标及评价方法，自行对项目支出的效率性和效益性进行评价总结，并从项目概况、项目资金使用及管理情况、项目组织实施情况、项目绩效情况、下一步工作打算等方面认真编制项目财政支出绩效自评报告，形成 2018 年度支援不发达地区妇女发展项目经费财政支出绩效报告。绩效报告能够较详实地反映该项目 2018 年的工作进展情况、目标完成情况、资金管理 & 绩效实现情况等。绩效报告格式规范，数据基本准确，内容较完整，基本能够满足绩效评价的需要，为绩效评价工作提供了较充分的依据。

## **三、绩效评价工作情况**

### **(一) 绩效评价目的**

运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法对项目财政支出进行绩效评价，促进预算单位强化绩效理念，加强对财政资金的管理和监督，保证财政资金使用的规范性、安全性和有效性，为指导预算编制、设定绩效目标、优化财政支出结构、提高公共服务水平等提供决策依据。同时，通过绩效评价工作的开展，为部门预算绩效管理工作积累经验，探索更加适用于项目的绩效管理工作方式。

### **(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法**

#### **1. 绩效评价原则**

**(1) 科学规范原则。**绩效评价工作严格执行《预算绩效评

价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）、《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）文件规定和全国妇联绩效管理工作的相关要求。

**（2）绩效相关原则。**此次绩效评价工作重点针对2018年度支援不发达地区妇女发展项目财政支出及其产出绩效进行评价，评价结果反映项目支出与产出绩效之间的紧密对应关系。

**（3）简便有效原则。**此次绩效评价工作尽量简化工作程序，通过科学合理的工作方式与方法，在全面分析绩效资料、与项目承担单位进行充分沟通的基础上，分析与评价项目财政支出绩效。

**（4）独立公正原则。**评价机构真实、客观、公正的完成绩效评价工作，并依法公开、接受相关部门的监督。

## **2. 评价依据**

（1）《中华人民共和国预算法》（中华人民共和国主席令第十二号）；

（2）财政部关于印发《中央部门预算绩效目标管理办法》的通知（财预〔2015〕88号）；

（3）财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知（财预〔2013〕53号）；

（4）财政部关于印发《财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（财预〔2011〕285号）；

（5）项目申报书、实施计划或方案、实施过程相关文档等；

（6）《“全国巾帼脱贫示范基地”创建和管理办法》、《全国妇联农村妇女教育培训经费管理办法》、《“全国妇联定点扶

贫示范基地”创建和管理办法》、预算批复通知、项目支出凭证等财务材料；

(7) 其他相关材料。

### **3.绩效评价指标体系**

该项目绩效评价指标体系主要参考《财政支出绩效评价管理暂行办法》与《预算绩效评价共性指标体系框架》，在共性指标的基础上，评价机构遵循合理有效、操作可行的原则，同时根据该项目的特点，设置了本次绩效评价的指标体系及评价标准。评价指标体系包括投入、过程、产出、效果 4 项一级指标、下设 10 项二级指标和 16 项三级指标。

综合绩效评价总分为 100 分，其中项目投入分值 15 分，项目过程分值 25 分，项目产出分值 30 分，项目效果分值 30 分。本次绩效评价等级共分为四级：综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优；综合得分在 80-90 分（含 80 分）为良；综合得分在 60-80 分（含 60 分）为中；综合得分在 60 分以下为差。

### **4.评价方法**

本次绩效评价所采用的方法：一是比较法，通过对绩效目标与实施效果、历史与当期的情况，综合分析绩效目标实现程度；二是因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度；三是公众评判法，通过专家评估、公众问卷等方式对财政支出效果进行评价。

### **(三) 绩效评价工作过程**

本次绩效评价工作从 2019 年 2 月 18 日开始启动，至 2019 年 3 月 29 日结束，共经历前期准备、组织实施、分析评价三个



阶段。

## **1.前期准备**

一是成立绩效评价工作组，全程负责组织、实施绩效评价工作，按照委托方要求确认绩效评价目的、内容并完成各项评价任务。绩效评价工作组成员包括：1名项目总负责人、1名项目负责人、4名绩效顾问。

二是召开评价启动会。评价工作组及时召开了项目启动会。通过与项目单位访谈对专项资金的背景、使用方式等基本情况进行前期了解，在此基础上明确项目绩效评价目标和工作要求，制定了项目绩效评价资料清单。

## **2.组织实施**

一是制定和完善绩效评价工作方案。评价工作组在收集和审核项目资料的基础上，制定了绩效评价指标体系及工作方案，明确了评价目的、对象、依据、内容、工作思路、工作重点、实施程序及工作进度、人员安排等内容。评价工作组在此工作过程中着重关注评价指标体系框架和评分标准的制定，对评价指标体系设置合理性和适用性进行了反复论证。

二是开展实地调研和电话访谈并完善评价指标体系。评价工作组为更准确了解项目实施情况，同时结合评价工作的时间要求，评价工作组对项目有关单位开展了现场调研和电话访谈。通过听取项目单位介绍、现场查看、问询、复核等多种方式详细了解项目执行情况，核实前期发现的问题，并对调研情况进行记录。

三是形成初步评价意见。按照绩效评价指标体系要求，结合实地调研、电话访谈及资料整理情况，对指标体系进行初步打分

和分析论证，提出评价意见。

四是组织召开专家评价会。在前期沟通与现场调研、电话访谈的基础上，评价工作组组织召开了由绩效专家、财务专家、行业专家共同参与的专家评价会。专家组在听取项目单位汇报、查阅相关资料的基础上，就前期梳理的关键问题与项目单位人员进行了沟通交流，并就项目的工作经验及未来发展需改进的问题与项目单位进行了深入研讨。专家组根据绩效评价指标体系，结合调研及资料整理情况，对指标体系进行了打分和分析论证，并出具了专家意见。评价工作组通过与专家充分讨论后形成了初步专家组意见，进一步分析现场、非现场评价相关材料后，充实完善了专家组意见。

### **3.分析评价**

一是撰写评价报告。综合前期收集和审核的项目资料、调研的结果以及专家评价意见等情况，按照规定的文本格式和相关要求撰写评价报告。

二是提交评价报告。就报告的内容与委托方沟通，听取意见，修改和完善报告并报送绩效评价报告。

## **四、综合评价情况及评价结论**

### **（一）专家意见**

为确保绩效评价工作质量，我们组建了一个专业能力突出与项目具有较高相关度的评价专家组，共邀请了五位专家，其中两位是项目相关的行业专家，两位是绩效方面的专家，另一位是财务方面的专家。专家组听取了项目单位的详细汇报，并根据项目相关资料，出具了专家意见：

1. 结合妇联深化改革工作，增强与妇联组织部等相关业务部门、政府相关部门的联系与合作，统筹利用资金、人员等，加强对农村妇女骨干特别是基层妇联组织成员的培训；

2. 结合部门职能深入思考项目定位和中长期发展目标，着力实现项目滚动实施的效应，科学、全面拟出绩效目标和指标，避免出现小、散、乱，聚力出拳；

3. 项目内容设计应考虑如何突出妇女工作的特点，体现出促进、带动妇女自尊、自信、自立、自强；

4. 加强对示范基地经费使用情况的监管、检查，持续关注建成基地的发展；

5. 建议开展定期的内部审计和费用支出监管，特别是加强对基地建设经费的监管。

整体看来，项目目标明确，资金使用规范，在提升妇女素质、促进妇女增收脱贫方面起到较好效果。

## （二）项目综合评价情况

在资料分析、现场调研、电话访谈及专家评审的基础上，依据项目绩效评价指标体系进行打分，得出支援不发达地区妇女发展项目综合评价分数为 86.3 分，评级为“良”。各部分得分情况如表 2 所示。

表 2：项目评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
投入（15）	项目立项（4）	项目立项规范性	4	4
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	3	1.8
		绩效指标明确性	3	2.2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
	资金落实 (5)	预算编制合理性	2	1.3
		资金及时到位情况	3	2.2
小计			15	11.5
过程 (25)	业务管理 (15)	业务管理制度健全性	5	5
		制度执行有效性	5	4
		项目质量可控性	5	3
	资金管理 (10)	资金管理制度健全性	5	4.8
		资金使用合规性	5	4.1
小计			25	20.9
产出 (30)	产出数量 (13)	项目任务完成情况	13	12.8
	产出质量 (12)	项目任务的质量完成情况	12	10.2
	产出时效 (5)	项目任务的时效完成情况	5	5
小计			30	28
效果 (30)	社会效益 (20)	提高妇女素质、促进妇女发展、助力妇女脱贫攻坚	10	8.6
		推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”	10	8.4
	满意度 (10)	服务对象满意度	10	8.9
小计			30	25.9
合计			100	86.3

### (三) 项目评价结论

项目投入方面。该项目能够按照规定程序申请设立，申报提交的文件、材料符合相关要求，项目立项程序规范。但绩效目标设置不够合理、明确，绩效指标不够完整；资金到位及时性有待提高。

项目过程方面。项目管理制度较健全，制度执行有效性需加强，项目在管理执行过程中存在监督缺位现象。

项目产出方面。该项目整体完成情况较好，在完成质量方面有待进一步加强。

项目效果方面。项目对提高妇女素质、促进妇女发展、助力妇女脱贫攻坚效果显著，对“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”均具有一定推动作用；基层妇女对于项目实施的满意度平均达 80% 以上。

## 五、绩效评价指标分析情况

### （一）项目投入情况分析

本次项目投入情况主要是从项目立项规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制合理性和资金及时到位情况五个方面进行分析，总分值为 15 分，评价得分 11.5 分，得分率 77%。详见表 3：

表 3：项目投入部分得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
项目立项 (4)	项目立项规范性	4	4	100%	——
绩效目标 (6)	绩效目标合理性	3	1.8	60%	绩效目标未涵盖所有项目任务
	绩效指标明确性	3	2.2	73%	指标缺失
资金落实 (5)	预算编制合理性	2	1.3	67%	——
	资金及时到位情况	3	2.2	73%	部分省妇联无法落实 10 日内拨付经费

#### 1. 项目立项规范性

该项目根据 2015 年《国务院办公厅关于落实中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设若干意见有关政策措施分工的通知》《中华全国妇女联合会章程》等要求，结合

本部门发展规划和年度工作重点，编制了年度项目经费预算、绩效目标等，报部务会集体研究，经全国妇联财务部门审核后，报全国妇联书记处办公会议审批，项目立项程序规范，符合妇联有关项目立项程序，提交的申报文本和预算方案较完整，该项目立项规范。

## 2. 绩效目标合理性

根据支援不发达地区妇女发展项目申报文本，项目年度绩效目标为以教育培训为基础，开展新型职业女农民、妇女双创、巾帼家政、巧手脱贫等培训，提高妇女的致富能力；以示范基地为平台，引领妇女创业发展、增收致富；充分发挥科技专家、农业专家的能力，为农村特别是贫困妇女增收提供支持；全面了解全国贫困妇女情况，提高帮扶工作的精准性和有效性；维持“全国妇联定点帮扶领导小组办公室”正常运转；创建“全国巾帼脱贫示范基地”150个。评价小组在资料查验中发现：一是该目标仅对年度任务进行了简单罗列，缺乏对部分目标具体工作的描述，如“全面了解全国贫困妇女情况，提高帮扶工作的精准性和有效性”，“维持‘全国妇联定点帮扶领导小组办公室’正常运转”。二是部分项目任务在目标中体现不明确，如小贷、两癌两项重点工作信息填报系统升级维护工作。

## 3. 绩效指标明确性

全国妇联能够根据年度工作目标和工作任务内容，将绩效目标细化分解成具体的绩效指标，绩效指标较为清晰、可衡量。但是绩效指标缺失，如数量指标“举办妇女培训班”没有对应的质量指标和时效指标；绩效目标未全部细化分解为具体的绩效指

标，如“充分发挥科技专家、农业专家的能力，为农村特别是贫困妇女增收提供支持”未设置考核指标。另外，绩效指标中环境效益指标“通过基地引领妇女参与生态农业发展”非项目核心指标，设置不够合理。

#### **4. 预算编制合理性**

该项目预算编制较充分、合理。《中央部门预算二级项目支出明细表》中明确了项目活动、项目活动具体内容、活动的次数及频率、活动的价格标准以及支出计划，项目工作实施有据可依。但是经资料核查，项目仅整个项目周期编制了预算测算明细，未根据实际情况逐年编制测算明细。

#### **5. 资金及时到位情况**

该项目资金拨付整体较为及时，但“全国巾帼脱贫示范基地”专项资金拨付及时性有待提高。《“全国巾帼脱贫示范基地”创建和管理办法》要求“全国妇联下拨的专项资金，原则上在基地获得审批后 30 个工作日内拨付至省级妇联，省级妇联在收到项目经费 10 个工作日内拨付至执行基地”，但评价小组经现场调研了解到，由于部分省级妇联人员有限，无法在 10 个工作日内及时给执行基地拨付资金。

### **（二）项目过程情况分析**

项目过程情况主要从业务管理制度健全性、制度执行有效性、项目质量可控性、资金管理制度健全性和资金使用合规性五个方面进行分析，总分值为 25 分，评价得分 20.9 分，得分率 84%。详见表 4：

表 4：项目过程部分得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
业务管理 (15)	业务管理制度健全性	5	5	100%	——
	制度执行有效性	5	4	80%	地方妇联和基地未严格按照制度执行
	项目质量可控性	5	3	60%	妇联未实施部分项目质量控制措施
资金管理 (10)	资金管理制度健全性	5	4.8	96%	——
	资金使用合规性	5	4.1	82%	妇联未依照管理办法严格要求

### 1.业务管理制度健全性

全国妇联制定了《“全国巾帼脱贫示范基地”创建和管理办法》《“全国妇联定点扶贫示范基地”创建和管理办法》等，对项目申报程序、申报认定条件、政策支持和监督管理等有关内容做出了明确规定。评价认为，项目业务管理制度较为健全，为项目的组织管理提供了制度保障。

### 2.制度执行有效性

项目依据《“全国巾帼脱贫示范基地”创建和管理办法》对全国巾帼脱贫示范基地工作进行管理。其中，办法要求基地要建立健全项目资金管理制度，建立完善的项目资金报批和使用程序。经现场调研和访谈，仅贵州省盘州市鸡场坪中屯种植养殖农民专业合作社、江西省赣州市信丰县半民种农业专业合作社提供了相关管理办法和财务管理制度，但河北省衡水市阜星科技现代农业园区、邢台市鑫行专业合作社、河南省商丘市双飞专业合作社未提供上述管理制度；另外，《“全国巾帼脱贫示范基地”创建和管理办法》对基地的认定条件要求，“每年培训农村妇女原



则上不少于 500 人次”，经调研，贵州省盘州市鸡场坪中屯种植养殖农民专业合作社年培训人数最多仅达 100 人，江西省赣州市信丰县半民种农业专业合作社年培训仅达 300 人，均未达到申报的认定条件。评价认为，项目制度执行有待提高。

### 3. 项目质量可控性

《“全国巾帼脱贫示范基地”创建和管理办法》在资金拨付、资金管理、绩效评估、监督检查等方面进行了明确规定，但评价小组通过现场调研和电话访谈发现，项目在执行过程中存在监督缺位的现象。一是管理办法中明确要求，加强对基地专项资金和运行情况的管理，全国妇联定期对“全国巾帼脱贫示范基地”发展建设情况进行抽查、督查和评估，适时委托第三方审计机构对资金使用情况进行审计。但经调研了解，全国妇联未对基地实施过审计工作。二是部分基地未达到申报条件，如“年培训人数不少于 500 人”，存在质量控制的监督缺位；三是部分地区如江西省信丰县妇联、海南省白沙县等妇联并未要求基地提交绩效自评报告或年度工作总结进行绩效考核，仅召集基地有关人员进行口头调研。

### 4. 资金管理制度健全性

为确保项目资金安全、规范运行，全国妇联在执行过程中依照《全国妇联机关预算管理办法》《全国妇联政府采购管理办法》《全国妇联合同管理规定》和《全国妇联农村妇女教育培训经费管理办法》中的资金管理办法执行，办法针对预算编制和审批、预算执行、预算调整、绩效目标管理、资金拨付、资金管理、绩效评估、监督检查等内容进行了详细规定。该项目财务管理制度

较为健全。

## 5.资金使用合规性

妇联发展部和项目实施有关单位基本能够按照项目相关财务制度执行，未发现截留、挤占、挪用专项资金的现象。经现场访谈了解到，个别地区的培训实施单位支出超出了专项资金的使用方向和范围，但妇联发展部未对其在资金使用合规性方面进行约束或通知整改。个别地区培训实施单位的资金使用合规性有待商榷。

### （三）项目产出情况分析

项目产出主要从产出数量、产出质量以及产出时效三方面进行了考察。项目产出指标分值为 30 分，得分 28 分，得分率为 93%。详见表 5：

表 5：项目产出部分得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
产出数量 (13)	项目任务完成情况	13	12.8	98%	——
产出质量 (12)	项目任务的质量完成情况	12	10.2	85%	过半数调研单位未达规定的培训人数
产出时效 (5)	项目任务的时效完成情况	5	5	100%	——

该项目整体完成情况较好，在完成质量方面有待进一步加强。具体产出情况如下：

（1）开展基地创建工作。年内扶持创建“全国巾帼脱贫示范基地”（内含全国巾帼脱贫农业示范基地、全国巾帼脱贫家政转移就业培训示范基地、全国巾帼脱贫巧手致富示范基地三类）150 个。

(2) 开展妇女培训工作。举办新型职业女农（牧）民培训班、返乡下乡创业致富女带头人培训班、“全国巾帼脱贫示范基地”负责人培训班、农村妇女电商骨干培训班以及“美丽家园”建设专题培训班 5 期；与全国妇联“女性之声”旗舰网联合打造“乡村振兴巾帼行动”网络课堂；开展巾帼家政、巾帼手工、巾帼双创培训共 8 期；举办对全国贫困地区县一级妇联干部的培训，及对漳县、西和县两个定点帮扶县开展基层妇女干部培训。

(3) 开展宣传工作。与中国妇女报、《中国妇运》杂志联合开辟“乡村振兴巾帼行动”专栏，宣传报道各地工作信息，全年在《中国妇女报》《中国妇运》刊登各类宣传稿件 600 余篇；“女性之声”网站、“女性之声”APP 等媒体播发相关工作信息 3000 余条；策划推出“乡村振兴巾帼行动”各省工作篇系列报道，与中央人民广播电台“中国乡村之声”栏目共同打造专题报道，聚焦农业一线女性、讲述巾帼创业故事。

但部分任务的产出未达到质量标准，评价小组共调研了 6 个全国巾帼脱贫示范基地，其中 4 家未达到管理办法规定的年培训人次。

#### (四) 项目效果情况分析

项目效果主要从社会效益以及满意度两方面进行了考察。项目效果指标分值为 30 分，得分 25.9 分，得分率为 86%。详见表 6:

表 6: 项目效果部分得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
社会效益 (20)	提高妇女素质、促进妇女发展	10	8.6	86%	——

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
	推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”	10	8.4	84%	——
满意度 (10)	服务对象满意度	10	8.9	89%	由综合满意度计算

## 1.项目社会效益

通过开展基地创建、妇女培训等工作，在一定程度上提高了妇女素质、促进了妇女发展，推动了“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”。一是农村妇女的文化素质进一步提升。举办各类培训班 20 期，培训农村妇女 1200 余人，带动各级妇联大力开展各级各类培训班 2 万多期，培训农村妇女 260 多万人次。同时通过与全国妇联“女性之声”旗舰网联合打造“乡村振兴巾帼行动”网络课堂，创新开展农村妇女教育培训网络课程开发，打造农村妇女线上培训平台，将培训资源辐射更多人群。二是基地的示范带动作用进一步发挥。创建 150 个“全国巾帼脱贫示范基地”，帮助基地开展培训和技术推广等工作，引领带动农村妇女特别是建档立卡贫困妇女依托产业和技能脱贫致富。三是“互联网+科技扶贫”项目效果明显。全年共组织杨凌西北农林科技大学和杨凌职业技术学院 12 名专家三次前往西和、漳县实施“互联网+科技扶贫”项目，创新了扶贫服务模式，加强了科技支撑，搭建了扶贫平台，增强了扶贫效能，取得了较为满意的效果，深受当地干部群众的欢迎。

## 2.服务对象满意度

通过对河北、河南、海南、贵州、江西进行实地调研和电话访谈，项目的实施在一定程度上提高了不发达地区妇女的收入，

提升了生活质量。问卷调研显示，项目综合满意度为 87%。服务对象满意度具体情况：基地主要负责人对基地申报流程难易的满意度为 81.3%，向有关部门反映基地申报问题得到反馈的满意度为 93.8%；当地妇女对基地建设推动自身发展的满意度为 89.6%；全部受访者的家人对基地建设的支持度为 100%。

## **六、存在的问题和建议**

### **（一）存在的主要问题**

#### **1.项目绩效目标和指标设置的规范性、科学合理性需进一步提高**

该项目在绩效目标和指标的设置不够科学合理。一是部分绩效目标缺乏对具体工作的描述，如“维持‘全国妇联定点帮扶领导小组办公室’正常运转”；部分项目工作未在绩效目标中体现，如小贷、两癌两项重点工作信息填报系统升级维护工作。二是项目绩效指标不完整，如缺失“举办妇女培训班”的质量指标和时效指标；绩效目标未全部细化分解为具体的绩效指标；环境效益指标“通过基地引领妇女参与生态农业发展”非项目核心指标，设置不够合理。

#### **2.预算编制有待完善**

项目预算编制比较充分合理，但是未根据每年的实际情况单独编制测算明细，如“数量/频率”、“价格/标准”等方面。预算编制有待进一步完善。

#### **3.项目过程管控的有效性需进一步加强**

项目虽然制定了《“全国巾帼脱贫示范基地”创建和管理办法》等文件，明确了申报程序、申报认定条件、政策支持和管理

监督等有关内容，但项目制度执行不到位，过程管控有效性不足。一是部分全国巾帼脱贫示范基地未按规定制定相关管理制度，未按规定要求完成每年不少于 500 人次的培训，同时各级妇联未严格按管理办法对基地进行遴选认定，存在监督缺位的现象；二是妇联发展部未按制度规定对基地开展审计工作，地方妇联未组织基地开展绩效评估并撰写年度绩效报告。

## **（二）相关建议**

### **1.完善项目绩效目标和绩效指标设置**

设定绩效目标和指标时，建议结合项目实际情况，从项目的主要工作任务入手，厘清项目的具体工作任务以及对应的成效，逐条提炼核心绩效目标，保证目标的完整性；绩效指标设置从分解绩效目标出发，全面考核工作任务完成的数量、质量、时效情况。

### **2.进一步完善预算编制**

项目应当依据项目初设方案、项目预算安排等资料，把项目整体预算支出明细分解为年度预算支出明细，并根据每年项目活动的“数量/频率”、“价格/标准”的变动具体编制年度预算。

### **3.加强项目实施过程管理**

项目执行单位应严格遵守项目管理制度，落实制度要求的一系列工作要求；当地妇联应按照制度要求组织执行单位开展绩效评估工作，认真撰写年度绩效报告并提交省级妇联；妇联发展部应定期组织开展审计工作，对执行单位的经费使用情况进行检查、监督和指导，针对发现的问题提出整改建议。

### **4.其他相关建议**

“全国巾帼脱贫示范基地”是为更好地发挥基地在技能培训、技术推广和扶贫帮困等方面的示范带动作用。但对于基地认定条件的合理性需进一步探讨，如河北省邢台市巨鹿县鑫行蔬菜专业合作社是当地唯一一家符合基地申报条件的单位。

## 附件 1：项目绩效评价指标体系

### 2018 年度支援不发达地区妇女发展项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评分标准及评分规则
投入 (15)	项目立项 (4)	项目立项 规范性	4	规范	考察项目申报程序以及申报提交的文件、材料是否符合要求。	1. 项目按照规定的程序申请设立[0-2分]； 2. 所提交的文件、材料符合相关要求[0-2]。
	绩效目标 (6)	绩效目标 合理性	3	明确	考察项目申报所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，是否明确合理。	1. 项目设定绩效目标[0-1分]； 2. 项目绩效目标与支援不发达地区妇女发展项目的实际工作内容具有相关性[0-1]； 3. 项目绩效目标设置是否明确[0-1]。
		绩效指标 明确性	3	明确	项目绩效指标是否清晰、细化、可衡量，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况	1. 项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标[0-1]； 2. 绩效指标清晰、可衡量[0-1]； 3. 绩效指标与项目任务数和计划数相对应[0-1]。
	资金落实 (5)	预算编制 合理性	2	合理	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，预算内容是否与实际工作内容相匹配，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1. 预算编制是否经过科学论证[0-0.5]； 2. 预算内容与项目实际内容是否匹配[0-0.5]； 3. 预算额度测算依据是否充分[0-0.5]； 4. 预算确定的资金量是否与年度工作任务相匹配[0-0.5]。



一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评分标准及评分规则
		资金及时到位情况	3	合理	考察专项资金实际拨付至项目承担单位的到位资金情况和项目资金到位及时情况,用以反映和考核项目资金落实程度。	1. 资金到位率=(实际到位额/预算资金总额)×100%, 该项得分=资金到位率×1.5×100%。 2. 到位及时率=(及时到位资金/应到位资金)×100%, 该项得分=资金到位率×1.5×100%。
过程 (25)	业务管理 (15)	业务管理制度健全性	5	健全	考察专项管理制度是否健全,用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。	1. 是否已制定或具有相应的业务管理制度[0或3]; 2. 业务管理制度是否合法、合规、完整。[0-2]。
		制度执行有效性	5	有效	考察项目是否遵守相关法律法规和业务管理规定执行,用以反映和考核专项管理制度的有效执行情况。	1. 是否遵守相关法律法规和业务管理规定[0-2]; 2. 项目调整及支出调整手续完备[0-1]; 3. 项目委托合同、项目总结等资料齐全并及时归档[0-2]。
		项目质量可控性	5	可控	考察项目实施单位为达到项目质量要求而采取了必需的相关监管措施,用以反映和考核对项目质量的控制情况。	1. 是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准[0或3]; 2. 是否采取了相应的项目质量检查、验收自评等必需的控制措施或手段[0-2]。
	资金管理 (10)	资金管理 制度健全性	5	健全	考察项目实施单位的财务制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。	1. 是否已制定或具有相应的项目资金管理办法[0或3]; 2. 项目资金管理办法是否符合相关财务会计制度的规定[0-2]。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评分标准及评分规则
		资金使用合规性	5	合规	考察项目资金使用是否符合相关财务管理制度的规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1. 专项资金的支出是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定[0或1]； 2. 资金拨付是否有完整审批程序和手续[0或1]； 3. 项目的重大开支是否经过评估认证[0或1]； 4. 是否符合项目预算批复或合同规定的用途[0或1]； 5. 是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况[0或1]。
产出(30)	产出数量(13)	项目任务完成情况	13	完成	考察项目要求的任务是否按计划完成。	通过评价组现场调研，对比项目实际完成情况与计划完成情况，根据2018年实际工作开展情况，专家酌情给分。
	产出质量(12)	项目任务的质量完成情况	12	达标	考察完成的任务是否达到项目约定的质量标准。	通过评价组现场调研，核对项目的质量要求与实际完成质量情况，根据2018年实际工作开展情况，专家酌情给分。
	产出时效(5)	项目任务的时效完成情况	5	及时	考察完成任务的实际完成进度情况及任务完成及时性。	通过评价组现场调研，核对计划完成时间与实际完成时间，根据2018年实际工作开展情况，专家酌情给分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	目标值	指标解释	评分标准及评分规则
效果 (30)	社会效益 (20)	提高妇女素质、促进妇女发展	10	效果显著	考察通过支援不发达地区妇女发展项目的实施,了解项目在妇女素质、妇女发展等方面的提高程度和促进作用。	1. 提高妇女素质、促进妇女发展效果显著, [9-10]分; 2. 提高妇女素质、促进妇女发展效果较显著, [8-9]分; 3. 提高妇女素质、促进妇女发展效果一般, [7-8]分; 4. 提高妇女素质、促进妇女发展效果较差, [6-7]分; 专家酌情给分。
		推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”	10	效果显著	考察通过支援不发达地区妇女发展项目的实施,了解项目在推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”等方面的社会效益	1. 推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”效果显著, [9-10]分; 2. 推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”效果较显著, [8-9]分; 3. 推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”效果一般, [7-8]分; 4. 推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”效果较差, [6-7]分; 专家酌情给分。
	满意度 (10)	服务对象满意度	10	满意	支援不发达地区妇女发展项目开展情况的整体满意度。	根据问卷满意度统计结果,满意度指标得分=实际调查满意度×100%。

## 附件 2：专家评分表

### 2018 年支援不发达地区妇女发展项目绩效评价（专家组意见表）

一级指标	二级指标	三级指标	权重	专家一	专家二	专家三	专家四	专家五	平均分
投入（15）	项目立项（4）	项目立项规范性	4	4	4	4	4	4	4
	绩效目标（6）	绩效目标合理性	3	2	1	2	2	2	1.8
		绩效指标明确性	3	2	2	3	2	2	2.2
	资金落实（5）	预算编制合理性	2	1.2	1	2	1.5	1	1.3
		资金及时到位情况	3	2	2	2.5	2.5	2	2.2
过程（25）	业务管理（15）	业务管理制度健全性	5	5	5	5	5	5	5
		制度执行有效性	5	4	4	4	4	4	4
		项目质量可控性	5	3	3	3	3	3	3
	资金管理（10）	资金管理制度健全性	5	5	4	5	5	5	4.8
		资金使用合规性	5	4	3	4.5	5	4	4.1
产出（30）	产出数量（13）	项目任务完成情况	13	13	12	13	13	13	12.8
	产出质量（12）	项目任务的质量完成情况	12	9	10	11	11	10	10.2
	产出时效（5）	项目任务的时效完成情况	5	5	5	5	5	5	5
效果（30）	社会效益（20）	提高妇女素质、促进妇女发展	10	8	9	8	9	9	8.6
		推动“乡村振兴巾帼行动”和“巾帼脱贫行动”	10	8	8	8	9	9	8.4
	满意度（10）	服务对象满意度	10	8.7	9	9	9	9	8.9
最终得分									86.3

### 附件 3：专家组意见表

专家 意见	评价 结论	项目立项规范；绩效编制较为科学；资金严格按照相关规定；项目在提升妇女素质、促进妇女增收脱贫方面实施效果较好。
	问题	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 项目产出及效果与项目工作内容的匹配度有待提高；</li> <li>2. 项目内容比较分散，不利于绩效管理；</li> <li>3. 绩效指标的科学性和准确性不足；</li> <li>4. 部分单位没有严格执行相关管理办法的要求；</li> <li>5. 对基地的监管不够到位。</li> </ol>
	建议	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 加强绩效编报的科学化水平，结合部门职能思考项目定位和中长期发展目标，着力实现项目滚动实施的效应，科学、全面拟出绩效目标和指标，避免出现小、散、乱；</li> <li>2. 树立全面绩效管理理念和思维模式，以绩效管理理念贯穿于预算管理的全流程；</li> <li>3. 加强对示范基地的管理监督，严格执行制度要求；</li> <li>4. 提升预算项目编制水平，更多聚焦妇女发展在新时代面临的新变化、新需要、新趋势。</li> </ol>
<p>专家组签字：</p> <p style="text-align: right;">日期：</p>		

#### 附件 4：专家名单

序号	专家姓名	工作单位	职务
1	李文	妇女研究所	政策法规研究员
2	胡道华	国务院妇儿工委 办公室	综合协调处处长
3	杨光	中国科协创新战 略研究院	研究员
4	魏法杰	北京航空航天大学 经济管理系	教授
5	徐鲲	北京联合大学	教授